Информация о проведении Министерством культуры Республики Хакасия в 2017 году мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле

В соответствии с пунктом 18 плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия на 2017 год, утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 31.10.2016 № 134-п, Министерством культуры Республики Хакасия проведен текущий мониторинг правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле (в части действия Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»).

В целях реализации федерального законодательства в указанной сфере правоотношений и полноты их нормативно-правового регулирования в Республике Хакасия действуют:

Закон Республики Хакасия от 13.11.2012 № 106-ЗРХ «Об архивном деле в Республике Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 12.05.2014 № 219 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела на территории Республики Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 357 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия»;

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 20.05.2011 № 63 «О перечне должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (с изменениями от 06.06.2013 № 72);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 08.11.2011 № 130 «Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Республики Хакасия по исполнению государственной функции «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» ( с изменениями от 18.04.2017 № 107);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 24.08.2017 № 172 «Об утверждении Перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществляемых видов государственного контроля и Порядка ведения перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществляемых видов государственного контроля»;

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 13.10.2017 № 221 «Об утверждении порядка организации системы учета подконтрольных объектов и результатов мероприятий в рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия»;

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 14.11.2017 № 244 «Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольной деятельности Министерства культуры Республики Хакасия и перечней показателей оценки результативности и эффективности осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия и осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации».

По результатам проведенного мониторинга приняты:

Закон Республики Хакасия от 07.11.2017 № 73-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об архивном деле в Республике Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 357 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия»;

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 18.04.2017 № 107 «О внесении изменения в Административный регламент Министерства культуры Республики Хакасия по исполнению государственной функции «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия», утвержденный приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 08.11.2011 № 130».

В связи с сокращением в Министерстве культуры Республики Хакасия штатной единицы «главный специалист-эксперт» выявлена необходимость внесения изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 12.05.2014 № 219 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела на территории Республики Хакасия», а также в приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 20.05.2011 № 63 «О перечне должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (с изменениями от 06.06.2013 № 72).

В рамках проведенного мониторинга считаем необходимым отметить следующее.

В настоящее время единственной нормой, обязывающей государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять полномочия по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации является статья 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). Ввиду отсутствия подзаконных актов, регламентирующих рассматриваемые правоотношения, федеральным законодательством не определен круг лиц в отношении которых должен осуществляться контроль в сфере архивного дела (только ли в отношении государственных, муниципальных архивов и организаций, хранящих документы Архивного фонда Российской Федерации (т.е. источников комплектования государственного и муниципальных архивов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации) или в отношении любых юридических лиц), не установлены пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих контроль в сфере архивного дела.

Кроме того, наблюдается несоответствие термина «контроль», употребляемого в статье 16 Федерального закона № 125-ФЗ видам контроля, установленным статьей 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Отсутствие подзаконных актов по применению статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ не только затрудняет работу по подготовке нормативных правовых актов, но и ставит под вопрос отнесение рассматриваемого вида контроля к государственному контролю.

Также считаем необходимым отметить, что статьей 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов предусмотрена административная ответственность в виде: предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей.

Граждане не являются субъектами проверок при осуществлении рассматриваемого вида контроля, а предусмотренные в статье 13.20 КоАП РФ санкции в отношении должностных лиц не равноценны последствиям утраты архивных документов для граждан и государства в целом. Размер штрафов крайне незначителен для уделения со стороны руководителей юридических лиц и иных должностных лиц внимания вопросам хранения архивных документов, образовавшихся в их деятельности или оказавшихся в их владении.

В рамках подготовки отзыва на проект федерального закона № 1094316-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Правительство Республики Хакасия, по предложению Министерства культуры Республики Хакасия, поддерживало позицию депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части увеличения размеров административных штрафов за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов. Однако, изменения в статью 13.20 КоАП РФ не внесены.

В остальном по результатам мониторинга установлено:

соответствие нормативных правовых актов Республики Хакасия, регламентирующих проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, действующему законодательству, в том числе отсутствие коррупциогенных факторов;

актуальность нормативных правовых актов Республики Хакасия, регламентирующих проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, выражающаяся в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомерных и необоснованных решений при их применении;

финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации нормативных правовых актов Республики Хакасия в части осуществления контрольного полномочия в области архивного дела;

результативность принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия в части осуществления контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела, выражающаяся в достижении нормативно установленных целей.