

Доклад
об осуществлении Министерством культуры Республики Хакасия
в 2017 году государственного контроля (надзора) и об эффективности
такого контроля (надзора)

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об осуществлении такого контроля (надзора)». Показатели эффективности государственного контроля рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия (далее – контроль в сфере архивного дела)

Обязательные требования, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления Министерством культуры Республики Хакасия (далее – министерство) контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия установлены:

1) Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 435-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2017);

2) приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2007, № 20; «Российская газета», 2009, № 89);

3) приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3 «Об утверждении Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 24, 15.06.2009);

4) приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.08.2010 № 558 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» (в редакции приказа от 16.02.2016 № 403, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.03.2016);

5) приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного

самоуправления и организациях» (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.09.2015);

6) Законом Республики Хакасия от 13.11.2012 № 106-ЗРХ «Об архивном деле в Республике Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 07.11.2017 № 73-ЗРХ, «Вестник Хакасии», 2012, № 95; 2014, № 37; 2017, № 76).

Нормативные правовые акты доступны на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. Полные обновленные тексты нормативных правовых актов в сфере архивного дела также размещены в информационно-справочных системах «Консультант Плюс» и «Гарант» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Нормативные правовые акты объективны, научно обоснованы, в них отсутствуют признаки коррупциогенности.

Региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее – контроль в сфере музейного дела)

На территории Республики Хакасия основными нормативными актами, регулирующими сферу музейного дела и государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, являются:

1) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с последующими изменениями, «Российская газета», № 104, 04.06.1996) (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ);

2) Закон Российской Федерации от 15.04.1993 № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» («Российская газета», № 92, 15.05.1993);

3) постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 № 179 «Об утверждении Положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации» («Российская газета», № 43, 05.03.1998);

4) постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям» («Российская газета», № 182, 17.08.2017);

5) приказ Министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290 «Об утверждении инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР» (документ опубликован не был);

6) приказ Министерства культуры СССР от 15.12.1987 № 513 «Об инструкции по учету и хранению музейных ценностей из драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в государственных музеях СССР» (документ опубликован не был);

7) приказ Министерства культуры РСФСР от 31.12.1987 № 630 «О Положении о фондово-закупочной комиссии музеев системы Министерства культуры РСФСР» (документ опубликован не был).

Все нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещены на официальном сайте Министерства культуры Республики Хакасия, признаки коррупциогенности отсутствуют.

2. Организация государственного контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля в сфере архивного дела

В сфере архивного дела

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Законом Республики Хакасия от 13.11.2012 № 106-ЗРХ «Об архивном деле в Республике Хакасия», Положением о Министерстве культуры Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия наделено полномочием по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации.

В структуре министерства действует отдел по делам архивов, на который возложена обязанность по исполнению функции. Уполномоченными должностными лицами на осуществление контроля в сфере архивного дела являются заместитель министра-начальник отдела по делам архивов, советник отдела по делам архивов.

В сфере музейного дела

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Положением о Министерстве культуры Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия наделено полномочием по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

В структуре министерства действует отдел культурного наследия, на который возложена обязанность по осуществлению контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Республики Хакасия.

Должностными лицами отдела, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, определены заместитель министра-начальник отдела культурного наследия, советник отдела культурного наследия.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В сфере архивного дела министерство осуществляет следующие основные функции:

- осуществление государственного управления архивным делом в Республике Хакасия;
- организация и осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела на территории Республики Хакасия;
- организация информационного обеспечения граждан, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда Республики Хакасия и других архивных документов;
- обеспечение исполнения запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод,

оформление в установленном порядке архивных справок, архивных выписок и архивных копий, направляемых в иностранные государства;

- организация хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, относящихся к государственной собственности Республики Хакасия;
- ведение государственного учета документов Архивного фонда Республики Хакасия и других архивных документов и обеспечение информацией о его составе и содержании органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия, физических и юридических лиц;
- включение архивных документов в состав Архивного фонда Республики Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия;
- осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия по вопросам управления архивным делом.

В качестве обеспечительной функции можно рассматривать работу экспертно-проверочной методической комиссии по делам архивов Министерства культуры Республики Хакасия (далее – ЭПМК) по принятию решений о включении архивных документов в состав Архивного фонда Российской Федерации. В рамках подготовки к очередному заседанию ЭПМК, отделом проводится мониторинг работы государственного и муниципальных архивов Республики Хакасия с организациями источниками-комплектования по вопросу своевременного упорядочения документов Архивного фонда Российской Федерации.

Кроме того, в качестве обеспечительных функций выступают:

- оказание методической помощи муниципальным архивам Республики Хакасия;
- согласование (утверждение) положений об экспертных комиссиях, архивах организаций; инструкций по делопроизводству, примерных номенклатур дел, иных документов в области архивного дела, требующих согласования (утверждения) уполномоченного органа;
- проведение, совместно с государственным и муниципальными архивами Республики Хакасия методической работы по разъяснению порядка применения норм архивного законодательства. Результатом такой работы является уменьшение числа организаций-источников комплектования государственного и муниципальных архивов Республики Хакасия, имеющих задолженность по передаче документов Архивного фонда Российской Федерации на постоянное хранение в архивы, улучшение качества подготовки архивных документов постоянного и долговременных сроков хранения, в том числе документов по личному составу;
- проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, информирование общественности о результатах контроля в сфере архивного дела и принимаемых мерах по устранению выявленных нарушений путем размещения указанной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В сфере музейного дела министерство осуществляет основную функцию – осуществление государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Предметом государственного контроля является соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в

собственности Республики Хакасия, а также выявление, пресечение, предупреждение и профилактика нарушений законодательства в указанной области и контроль за исполнением требований предписаний, выданных в установленном порядке.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций

В сфере архивного дела

Исполнение функции по организации и проведению контроля в сфере архивного дела проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 13-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.02.2018) (далее – КоАП РФ);

2) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 332-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.11.2017) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

3) Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 435-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2017) (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ);

4) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 463-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2017) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

5) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции приказа от 30.09.2016 № 620, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.10.2016) (далее – приказ Минэкономразвития РФ № 141);

6) постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 357 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.07.2017, «Вестник Хакасии», № 50, 09.08.2017);

7) постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2014 № 219 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела на территории Республики Хакасия» («Вестник Хакасии», № 30, 22.05.2014);

8) приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 18.04.2017 № 107 «О внесении изменения в Административный регламент Министерства культуры Республики Хакасия по исполнению государственной функции «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на

территории Республики Хакасия», утвержденный приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 08.11.2011 № 130» («Хакасия», № 102, 02.06.2017).

В сфере музейного дела

Исполнение функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 13-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.02.2018);

2) Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции Федерального закона от 27.11.2017 № 332-ФЗ, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.11.2017);

3) Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с последующими изменениями) («Российская газета», № 104, 04.06.1996);

4) приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции приказа от 30.09.2016 № 620, официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.10.2016);

5) постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 251 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» («Вестник Хакасии», № 42, 31.05.2016);

6) постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 252 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» («Вестник Хакасии», № 42, 31.05.2016);

7) приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 05.05.2016 № 97 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством культуры Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» (с последующими изменениями) («Хакасия», № 102, 03.06.2016).

В отчетном периоде, нормативные акты, указанные в пунктах 5-7 были актуализированы в целях их приведения в соответствие с действующими нормами законодательства, в том числе Федерального закона № 294-ФЗ.

Кроме того, в связи с реорганизацией Министерства культуры Республики Хакасия в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 16.09.2016 № 454 «О реализации постановления Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 21.01.2016 № 03-ПП «О внесении изменения в приложение к постановлению Председателя Правительства

Республики Хакасия от 27.03.2009 № 07-ПП «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия» и выделением из него Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия, были внесены изменения, направленные на приведение указанных документов в соответствие со структурой министерства.

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В сфере архивного дела

При формировании ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и органов местного самоуправления сотрудники отдела по делам архивов осуществляют взаимодействие с другими органами государственного контроля в части согласования единых дат проведения плановых проверок. Результатом такого взаимодействия являются сформированные планы проведения проверок юридических лиц и органов местного самоуправления.

В сфере музейного дела

Взаимодействия с другими органами контроля не было.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль

Подведомственные министерству государственные учреждения не наделены функциями контроля в сфере архивного и музейного дела.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2017 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов для осуществления мероприятий по контролю в сфере архивного дела и музейного дела не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля

Финансирование исполнения функций по контролю в сфере архивного и музейного дела осуществляется в рамках бюджетных средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности министерства. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий не предусмотрено.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В сфере архивного дела

Исполнение функции по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле возложено на отдел по делам архивов министерства, состоящий из 3 штатных единиц: начальника отдела по делам архивов в ранге заместителя министра, советника и ведущего советника. Фактически проверки осуществляет 1 сотрудник. Штат отдела укомплектован полностью, вакансий нет. Отдел подчиняется заместителю министра–начальнику отдела по делам архивов. Все сотрудники отдела имеют высшее образование.

В сфере музейного дела

Реализация полномочий в сфере регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в осуществляется двумя сотрудниками отдела культурного наследия: заместителем министра-начальником отдела культурного наследия и советником отдела культурного наследия. Уполномоченные сотрудники имеют высшее образование. Штатная численность отдела составляет 3 единицы.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В 2017 году повышения квалификации сотрудников, осуществляющих мероприятия по контролю в сфере архивного и музейного дела, не было.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В сфере архивного дела

В отчетном году специалистом отдела по делам архивов проведено 11 плановых проверок. Средняя нагрузка на 1 работника – 11 проверок.

В сфере музейного дела

В отчетном периоде году проверки (плановые и внеплановые) в отношении подконтрольных субъектов на предмет соблюдения обязательных требований, установленных законодательством о музейной деятельности в Российской Федерации не проводились.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в сфере архивного и музейного дела не привлекались.

4. Проведение государственного контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)

В сфере архивного дела

Целью государственного контроля по соблюдению юридическими лицами законодательства об архивном деле является улучшение в организациях работы по обеспечению сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, а также документов по личному составу. Основными объектами проверок являются 378 организаций, среди которых государственный и муниципальные архивы Республики Хакасия, органы государственной власти, органы местного самоуправления,

государственные, муниципальные и частные организации, в деятельности которых образуются и хранятся документы Архивного фонда Российской Федерации.

В планы проверок органов местного самоуправления и юридических лиц на 2017 год, утвержденные приказами Министерства культуры Республики Хакасия от 23.09.2016 № 166, от 26.10.2016 № 193, включены 10 органов местного самоуправления и 1 орган государственной власти, соответственно.

Всего в 2017 году проведено 11 плановых выездных проверок. Планы проверок на 2017 год выполнены в полном объеме, сроки проведения проверок, сроки и порядок уведомления о начале проведения контрольных мероприятий соблюдены.

В рамках действия статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний в отношении органов местного самоуправления не проводились. В органы местного самоуправления были направлены официальные запросы о предоставлении информации в части исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений.

Все проверки проводились на основании приказов министерства (в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141). По результатам проверок составлялись акты проверок, предписания об устранении выявленных нарушений.

Контрольная деятельность министерства в сфере архивного дела является открытой. На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» системно наполняется раздел «Деятельность»—«Архивное дело»—«Контроль за соблюдением законодательства».

В сфере музейного дела

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки подконтрольных субъектов могут проводиться не чаще чем один раз в три года, в связи с чем в 2017 году проверок (плановых и внеплановых) в отношении подконтрольных субъектов на предмет соблюдения обязательных требований, установленных законодательством о музейной деятельности в Российской Федерации не проводилось.

Поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требований органов прокуратуры о проведении внеплановых проверок в министерство не поступало.

Общее количество юридических лиц, обеспечивающих соблюдение обязательных требований, установленных законодательством о музейной деятельности в Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства культуры Республики Хакасия составило – 2 юридических лица: Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова», Государственное автономное учреждение культуры Республики Хакасия «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник».

Эксперты и экспертные организации к контрольной деятельности министерства за соблюдением законодательства о музейном деле в Российской Федерации не привлекались.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2017 году к мероприятиям по контролю в сфере архивного дела и музейной деятельности эксперты и экспертные организации не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Данные сведения не являются предметом проверок рассматриваемых видов контроля.

5. Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В сфере архивного дела

По итогам проверок выдано 7 предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, в том числе в I полугодии – 5, во II полугодии – 2.

В ходе проверок выявлено 27 правонарушений обязательных требований законодательства об архивном деле, в том числе в I полугодии – 23, во II полугодии – 4.

Во исполнение пункта 2.8 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ контроль за устранением органами местного самоуправления выявленных нарушений осуществлялся посредством направления официальных запросов руководителям органов местного самоуправления. В адреса 3-х администраций поселений направлены официальные запросы о предоставлении информации по устранению нарушений.

По результатам контроля выполнения ранее выданных предписаний составлено 2 протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 тыс. руб.

2 должностных лица органа местного самоуправления привлечены к административной ответственности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 2, в том числе по видам наказаний: административный штраф – 2.

Общая сумма уплаченных административных штрафов – 2 тыс. руб.

В сфере музейного дела

Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений не осуществлялись в связи с отсутствием оснований.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении

которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В сфере архивного дела

В рамках реализации статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ министерством осуществлены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере архивного дела являются органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасии, организации, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Республики Хакасия (далее – юридические лица).

В рамках профилактики нарушений обязательных требований приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 24.08.2017 № 172 «Об утверждении Перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществляемых видов государственного контроля и Порядка ведения перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществляемых видов государственного контроля» утверждены перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в области архивного дела и порядок ведения перечня актов. Перечень актов размещен в открытом доступе на официальном сайте министерства (<https://culture19.ru>) в разделе «Деятельность» – «Архивное дело» – «Контроль за соблюдением законодательства». Наименования нормативных актов перечня актов содержат гиперссылки, позволяющие знакомиться с актуальной редакцией нормативного правового акта на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Министерством инициировано и разработано постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 № 162-п «О мероприятиях по сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в реорганизуемых исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Республики Хакасия». Данное постановление было разработано в связи с принятием постановлений Правительства Республики Хакасия от 07.04.2017 № 155 «О реализации постановления Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 14.02.2017 № 06-ПП «О внесении изменения в приложение к постановлению Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.03.2009 № 07-ПП «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия», от 28.07.2017 № 388 «О реализации постановления Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 14.02.2017 № 06-ПП «О внесении изменения в приложение к постановлению Председателя Правительства Республики Хакасия от 27.03.2009 № 07-ПП «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия». Данное постановление направлено на проведение в реорганизуемых исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Республики Хакасия ряда мероприятий по обеспечению сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле не выдавалось, однако в целях контроля за исполнением постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 № 162-п в адреса руководителей реорганизуемых исполнительных органов государственной власти – Комитета по мобилизационной работе при Правительстве Республики Хакасия, Управления по обеспечению деятельности мировых судей Республики Хакасия, Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия, Управления по взаимодействию с правоохранительными органами Республики Хакасия, Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия, Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Хакасия – Министерством культуры Республики Хакасия направлены письма об активизации работы по упорядочению архивных документов, представления на согласование экспертно-проверочной методической комиссии по делам архивов Министерства культуры Республики Хакасия описей дел постоянного хранения и по личному составу за 2015-2017 годы.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, а также унификации требований, разработан проект проверочного листа (список контрольных вопросов) при осуществлении контроля в области архивного дела, который может быть использован юридическими лицами для самоконтроля.

Проект проверочного листа (списка контрольных вопросов) рассмотрен на заседании экспертно-проверочной методической комиссии по делам архивов Министерства культуры Республики Хакасия (протокол ЭПМК от 24.11.2017 № 6). В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» проект проверочного листа (списка контрольных вопросов) размещен на сайте Министерства культуры Республики Хакасия для ознакомления юридических лиц, дальнейшего обсуждения и утверждения.

В течение года осуществлялось информирование о планируемых проверках и результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации об архивном деле путем размещения информации на официальном сайте министерства и Портале государственных органов исполнительной власти Республики Хакасия. Всего опубликовано 19 материалов, из них 11 информации о проведении проверок, 2 – о планах проверок юридических лиц и органов местного самоуправления, 3 информации, направленной на профилактику обязательных требований, 1 доклад об осуществлении контроля, 1 информация об обобщении практики осуществления контроля в области архивного дела за 2017 год, 1 информация о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле.

В рамках годовых совещаний с представителями государственного и муниципальных архивов Республики Хакасия освещаются вопросы, касающиеся недопущения нарушения обязательных требований, обобщаются основные нарушения, встречающиеся в архивах организаций различного уровня. Данная информация напрямую касается деятельности ГКУ РХ «Национальный архив» и муниципальных архивов администраций муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия, так как они обеспечивают методическое руководство за деятельностью ведомственных архивов организаций-источников комплектования, которые и являются подконтрольными субъектами со стороны министерства.

В сфере музейного дела

В части осуществления мероприятий по профилактике соблюдения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, Министерством культуры Республики Хакасия на официальных сайтах в сети Интернет (<https://r-19.ru> , <https://culture19.ru>) размещен Перечень актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 24.08.2017 № 172, а также ссылки на тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Осуществлялось информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе при изменении законодательства. Подконтрольным субъектам была направлена информация о изменениях, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», содержащая комментарии, касающиеся изменений порядка государственного учета музейных предметов и музейных коллекций, ответственности за своевременную постановку на государственный учет музейных предметов и коллекций и за достоверность сведений о них, сроков вступления изменений в силу.

Помимо этого подконтрольные субъекты были проинформированы о порядке приема государственных наград и документов к ним в постоянное пользование в государственные и муниципальные музеи.

В сентябре 2017 года в г. Красноярске состоялся научно-практический семинар «Актуальные проблемы сохранения Музейного фонда Российской Федерации» для музеев Сибирского федерального округа, информация о котором была направлена подконтрольным субъектам. Материалы семинара (тексты докладов, презентации к выступлениям, видеоролики и т.п.) были направлены в адрес государственных и муниципальных музеев Республики Хакасия для использования в работе.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в 2017 году не осуществлялась в связи с не поступлением сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

Результаты проверок недействительными не признавались, в судебном или ином порядке не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля В сфере архивного дела

№ п/п	Показатели эффективности государственного контроля	2016 год	I полугодие 2017 года	II полугодие 2017 года	2017 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в % общего количества запланированных проверок)	100%	100%	100%	100%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	2,3%	1,8%	1,05	2,9%
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального	1	1	1	1

	предпринимателя				
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в % общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	29%	71%	50%	63,6%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	43%	28%	0	18%

13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	50%	100%	0	100%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с	14,2	0	0	0

	неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)				
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	100%	100%	0	100%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	1	1	0	1
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

В сфере музейного дела

№ п/п	Показатели эффективности государственного контроля	2016 год	I полугодие 2017 года	II полугодие 2017 года	2017 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в % общего количества запланированных проверок)	0%	0%	0%	0%
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных	0%	0%	0%	0%

	предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю				
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0	0	0	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в % общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение	0	0	0	0

	чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0%	0%	0%	0%
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0%	0%	0%	0%
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0%	0%	0%	0%
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и	0	0	0	0

	техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)				
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	0%	0%	0%	0%
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля

В сфере архивного дела

В качестве проблем и предложений по совершенствованию осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации необходимо отметить следующее.

1. В настоящее время единственной нормой, обязывающей государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять полномочия по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации является статья 16 Федерального закона № 125-ФЗ. Ввиду отсутствия подзаконных актов, регламентирующих рассматриваемые правоотношения, федеральным законодательством не определен круг лиц в отношении которых должен осуществляться контроль в сфере архивного дела (только ли в отношении государственных, муниципальных архивов и организаций, хранящих документы Архивного фонда Российской Федерации (т.е. источников комплектования государственного и муниципальных архивов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации) или в отношении

любых юридических лиц), не установлены пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих контроль в сфере архивного дела.

2. Кроме того, наблюдается несоответствие термина «контроль», употребляемого в статье 16 Федерального закона № 125-ФЗ видам контроля, установленным статьей 2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Отсутствие подзаконных актов по применению статьи 16 Федерального закона № 125-ФЗ не только затрудняет работу по подготовке нормативных правовых актов, но и ставит под вопрос отнесение рассматриваемого вида контроля к государственному контролю.

3. Статьей 13.20 КоАП РФ за нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов предусмотрена административная ответственность в виде: предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц – от 300 до 500 рублей.

Граждане не являются субъектами проверок при осуществлении рассматриваемого вида контроля, а предусмотренные в статье 13.20 КоАП РФ санкции в отношении должностных лиц не равноценны последствиям утраты архивных документов для общества и государства в целом. Размер штрафов крайне незначителен для уделения со стороны руководителей юридических лиц и иных должностных лиц внимания вопросам хранения архивных документов, образовавшихся в их деятельности или оказавшихся в их владении. В связи с этим необходимо внесение изменений в статью 13.20 КоАП РФ в части ужесточения санкций за нарушение правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.

4. Очевидна необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации о порядке осуществления государственного контроля и расширения перечня оснований внеплановой проверки органов местного самоуправления в части, касающейся права органа государственного контроля на проведение внеплановой проверки исполнения ранее выданного предписания.

В сфере музейного дела

Усиление контроля за соблюдением обязательных требований по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации позволит обеспечить сохранность, условия хранения музейных предметов и музейных коллекций и их учета.

Одной из общих главных задач в 2018 году является обеспечение реализации принятых нормативных правовых актов, создание эффективной системы правовых, организационных и документационных мер, обеспечивающих деятельность государства в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Исполняющая обязанности
Министра культуры Республики Хакасия



И. Браим