Информация о проведении в 2021 году мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию полномочий в сфере архивного дела (в части действия Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Республики Хакасия)

В соответствии с пунктом 12 плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия на 2021 год, утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.10.2020 № 146-п, Министерством культуры Республики Хакасия (далее – Министерство) проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию полномочий в сфере архивного дела (в части действия Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Республики Хакасия).

В целях реализации федерального законодательства в указанной сфере правоотношений и полноты их нормативно-правового регулирования в Республике Хакасия действуют:

Закон Республики Хакасия от 13.11.2012 № 106-ЗРХ «Об архивном деле в Республике Хакасия»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 28.09.2021 № 476 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия»;

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 14.05.2019 № 147 «Об утверждении административного регламента Министерства культуры Республики Хакасия по осуществлению контроля «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» и о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства культуры Республики Хакасия» (с изменениями от 19.08.2019 № 188) (Зарегистрированы в реестре нормативных правовых актов Республики Хакасия соответственно: 04.06.2019 № 159, 09.09.2019 № 267);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 09.09.2019 № 201 «Об утверждении проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Министерством культуры Республики Хакасия при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций (кроме государственного, муниципальных архивов)» (Зарегистрировано Минюстом Хакасии 25.09.2019 № 290);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 19.02.2020 № 49 «О перечне должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства культуры Республики Хакасия» (Зарегистрировано в Минюсте Хакасии 18.03.2020 № 110);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 20.04.2020 № 90 «Об утверждении Положения об экспертно-проверочной комиссии Министерства культуры Республики Хакасия» (Зарегистрировано в Минюсте Хакасии 19.05.2020 № 179);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 10.01.2014 № 01 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Министерством культуры Республики Хакасия государственной услуги «Обеспечение исполнения запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, архивных выписок и архивных копий, направляемых в иностранные государства», утвержденный приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 10.01.2014 № 01» (с изменениями от 07.02.2018 № 56, от 14.11.2018 № 238, от 12.02.2019 № 36) (Зарегистрированы в реестре нормативных правовых актов Республики Хакасия соответственно: 31.01.2014 № 120; 07.03.2018 № 71; 23.11.2018 № 378; 11.03.2019 № 81);

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 19.02.2014 № 46 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Министерством культуры Республики Хакасия государственной услуги «Организация информационного обеспечения граждан, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда Республики Хакасия и других архивных документов» (с изменениями от 20.05.2016, от 14.11.2018 № 237, от 12.12.2018 № 258, от 12.12.2019 № 37) (Зарегистрированы в реестре нормативных правовых актов Республики Хакасия соответственно: 13.03.2014 № 176, 15.06.2016 № 267, 23.11.2018 № 377, 17.12.2018 № 440, 11.03.2019 № 82).

В ходе проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов установлено:

1. В 2020 году в соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) Министерством принят приказ от 20.04.2020 № 90 «Об утверждении Положения об экспертно-проверочной комиссии Министерства культуры Республики Хакасия».

Принятием данного нормативного акта Министерством обеспечена реализация приказов Федерального архивного агентства от 11.04.2018 № 42 «Об утверждении примерного положения об архиве организации» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.08.2018 № 51895), от 11.04.2018 № 43 «Об утверждении примерного положения об экспертной комиссии организации» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.06.2018 № 51357), от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2020 № 57449), что позволило урегулировать процедуру согласования экспертно-проверочной комиссией Министерства номенклатур дел, положений об архивах и экспертных комиссиях организаций, выступающих источниками формирования Архивного фонда Российской Федерации.

Данная мера является действенным механизмом профилактики нарушений в сфере архивного дела в деятельности юридических лиц.

2. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в статью 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» в части изменения наименования вида, уточнения предмета регионального (государственного) контроля за соблюдением законодательства об архивном деле и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на его проведение.

В целях реализации данной нормы, а также требований Федерального закона от 31.07.2021 «О государственном (муниципальном) контроле (надзоре) в Российской Федерации» Министерством разработано постановление Правительства Республики Хакасия от 28.09.2021 № 476 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия».

В целях приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие действующему законодательству, внесены изменения в Положение о Министерстве культуры Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.05.2009 № 231, в части актуализации наименования вида контроля в сфере архивного дела.

Законом Республики Хакасия от 12.10.2021 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в законодательные акты Республики Хакасия в сфере образования, организации отдыха и оздоровления детей, в области культуры, архивного дела, области объектов культурного наследия» внесены изменения в пункт 5 части 3 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 13.11.2012 № 106-ЗРХ «Об архивном деле в Республике Хакасия».

Дальнейшая работа по реализации постановления Правительства Республики Хакасия от 28.09.2021 № 476 предусматривает признание утратившими силу и актуализация следующих нормативных правовых актов Республики Хакасия:

а) приказа Министерства культуры Республики Хакасия от 14.05.2019 № 147 «Об утверждении Административного регламента Министерства культуры Республики Хакасия по осуществлению контроля «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» и о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства культуры Республики Хакасия» (Зарегистрирован в реестре № 159 от 04.06.2016),

б) приказа Министерства культуры Республики Хакасия от 19.08.2019 № 188 «О внесении изменений в Административный регламент Министерства культуры Республики Хакасия по осуществлению контроля «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия», утвержденный приказом Министерства культуры Республики Хакасия от 14.05.2019 № 147» (Зарегистрирован в реестре № 267 от 09.09.2019),

в) приказа от 09.09.2019 № 201 «Об утверждении проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Министерством культуры Республики Хакасия при проведении плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций (кроме государственного, муниципальных архивов)» (Зарегистрирован в реестре № 290 от 25.09.2019),

г) приказа Министерства культуры Республики Хакасия от 19.02.2020 № 49 «О перечне должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства культуры Республики Хакасия» (Зарегистрирован в реестре № 110 от 18.03.2020).

В остальном по результатам мониторинга установлено:

соответствие нормативных правовых актов Республики Хакасия, регламентирующих реализацию полномочий в сфере архивного дела действующему законодательству, в том числе отсутствие коррупциогенных факторов;

актуальность нормативных правовых актов Республики Хакасия, регламентирующих реализацию полномочий в сфере архивного дела выражающаяся в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомерных и необоснованных решений при их применении;

финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации нормативных правовых актов Республики Хакасия в части реализации полномочий в сфере архивного дела;

результативность принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия в сфере архивного дела, выражающаяся в достижении нормативно установленных целей.