**Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Министерством культуры Республики Хакасия за 2020 год.**

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия на 2020 год, утвержденным постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 31.10.2019 № 158-п, Министерством культуры Республики Хакасия осуществлен мониторинг правоприменения Федерального Закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

В целях реализации федерального законодательства в сфере правоотношений   
в области музейного дела, полноты их нормативного правового регулирования,   
в Республике Хакасия действуют:

Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ (с последующими изменениями) «О культуре»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 252   
(с последующими изменениями) «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля в отношении музейных предметов   
и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 19.06.2019 № 162   
«Об утверждении административного регламента Министерства культуры Республики Хакасия регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации».

По результатам проведенного мониторинга сделаны следующие выводы.

1. Федеральный Закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» является базовым законодательным актом музейной сферы. Действие закона распространяется на все существующие   
и вновь создаваемые музеи на территории Российской Федерации и определяет особенности правового положения Музейного Фонда Российской Федерации. Данный закон не требует принятия отдельных нормативно-правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации. Однако, ряд используемых понятий, в частности «Музейный фонд Российской Федерации», «музей», «публикация» требовал уточнений. Кроме того, необходимо было определить порядок включения и исключения из состава Музейного фонда Российской Федерации музейных предметов и музейных коллекций, а также порядок ведения Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»   
от 03.07.2016 г. №357-ФЗ устанавливает порядок включения музейных предметов   
и коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации, определяет принадлежность к Музейному Фонду Российской Федерации всех музейных предметов, находящихся в государственных и муниципальных музеях, иных государственных и муниципальных организациях по факту их регистрации в книгах поступлений (главных инвентарных книгах) основного фонда в периоде до вступления в силу Федерального закона №357-ФЗ от 03.07. 2016 г. (фактически это дата 31.12. 2016 г.). Данная статья обязывает всех собственников, владельцев и пользователей таких музейных предметов завершить их регистрацию в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации в срок до 31 декабря 2025 года. Эта же статья обязывает государственные и муниципальные музеи и иные государственные   
и муниципальные организации, в фактическом распоряжении которых имеются музейные предметы, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации   
и законным образом относящиеся к федеральной государственной собственности, оформить передачу этих музейных предметов в безвозмездное пользование   
на основании соответствующего договора. Данный закон также не требует принятия отдельных нормативно-правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации.

3. Одним из основных подзаконных нормативно-правовых актов, актуальных   
для учетно-хранительской деятельности в музейной сфере является Приказ Министерства культуры СССР «Об утверждении Инструкции по учёту и хранению культурных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР» от 17.07. 1985 г №290. Данный документ продолжает действовать по состоянию на декабрь 2020 года. Однако, Инструкция по учету и хранению культурных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, не может служить в полной мере нормативной базой для оценки достаточности и качества учетно-хранительских процессов в музеях.

Министерством культуры Республики Хакасия в рамках деятельности рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Культура»   
с целью внесения изменений в нормативно-правовые акты были подготовлены   
и направлены следующие предложения:

1) определить права и обязанности специалистов отдела учетно-хранительской документации, хранителей экспозиций, музейных смотрителей;

2) определить порядок включения музейных предметов в Музейный фонд Российской Федерации и исключения их из состава фонда, предусмотреть порядок централизованного учета и ведение сделок в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации;

3) определить порядок списания предметов из основного или научно-вспомогательного фонда музея.

4) определить методику проведения сверки музейных коллекций и музейных предметов, входящих в состав Музейного фонда Российской Федерации.

На официальном интернет-портале правовой информации 06.11.2020 года опубликован Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 г.  
№ 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций». Приказ вступает в силу с 01.01.2021 года. В связи с чем, Министерством культуры Республики Хакасия 25.11.2020 года в формате видеоконференцсвязи проведены публичные обсуждения правоприменительной практики по соблюдению законодательства в музейном деле.   
В обсуждении приняли участие представители государственных и муниципальных учреждений Республики Хакасия, обеспечивающих хранение и экспонирование музейных предметов и музейных коллекций, входящих в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации.

Единые правила определяют перечень фондов музея, порядок обеспечения учета музейных предметов, ведения и сохранности учетной документации, порядок обеспечения физической сохранности музейных предметов, проведения реставрационных работ, порядок обеспечения безопасности музейных предметов. Приказ Министерства культуры Российской Федерации не требует принятия отдельных нормативно-правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации.