

Доклад
об осуществлении Министерством культуры Республики Хакасия
в 2020 году государственного контроля (надзора) и об эффективности
такого контроля (надзора)

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об осуществлении такого контроля (надзора)». Показатели эффективности государственного контроля рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

Министерство культуры Республики Хакасия реализует полномочия по проведению двух видов государственного контроля: контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия и региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия (далее – контроль в сфере архивного дела)

Обязательные требования, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления Министерством культуры Республики Хакасия (далее – министерство) контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия установлены:

1) Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 25.10.2004, № 43, ст. 4169; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.12.2020);

2) приказом Росархива от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.05.2020 № 58396) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.05.2020);

3) приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.01.2009 № 3 «Об утверждении Специальных правил пожарной безопасности государственных и муниципальных архивов Российской Федерации» (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 24, 15.06.2009);

4) приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» (Зарегистрировано в Минюсте

России 06.02.2020 № 57449) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.02.2020);

5) приказом Росархива от 20.12.2019 № 237 «Об утверждении Инструкции по применению Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.02.2020 № 57488) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.02.2020);

6) приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830) (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.09.2015);

7) Законом Республики Хакасия от 13.11.2012 № 106-ЗРХ «Об архивном деле в Республике Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 07.11.2017 № 73-ЗРХ) («Вестник Хакасии», 2012, № 95; 2014, № 37; 2017, № 76).

Нормативные правовые акты доступны на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. Полные обновленные тексты нормативных правовых актов в сфере архивного дела также размещены в информационно-справочных системах «Консультант Плюс» и «Гарант», на официальном сайте Министерства культуры Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Нормативные правовые акты объективны, научно обоснованы, в них отсутствуют признаки коррупциогенности.

Региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее – контроль в сфере музейного дела)

На территории Республики Хакасия основными нормативными актами, регулирующими сферу музейного дела и государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, являются:

1) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с последующими изменениями) («Российская газета», № 104, 04.06.1996) (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ);

2) Закон Российской Федерации от 15.04.1993 № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» («Российская газета», № 92, 15.05.1993);

3) постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 № 179 «Об утверждении Положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации» («Российская газета», № 43, 05.03.1998);

4) постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности,

в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям» («Российская газета», № 182, 17.08.2017);

5) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации 18.04.2019);

6) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций» (Официальный интернет-портал правовой информации 06.11.2020).

Все нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещены на официальном сайте Министерства культуры Республики Хакасия, признаки коррупционности отсутствуют.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В структуре министерства действует отдел культурного наследия и архивов, на который возложена обязанность по исполнению контроля в сфере архивного дела и музейного дела.

Уполномоченные должностные лица на осуществление контроля:

в сфере архивного дела являются заместитель министра-начальник отдела культурного наследия и архивов, ведущий советник отдела культурного наследия и архивов;

в сфере музейного дела - заместитель министра-начальник отдела культурного наследия и архивов, советник отдела культурного наследия и архивов.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

1) Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Республики Хакасия.

Задачами контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия в области организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами своей деятельности.

2) Региональный государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Республики Хакасия.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

В сфере архивного дела

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2020) (далее – КоАП РФ);

2) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.12.2020);

3) Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 25.10.2004, № 43, ст. 4169; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.12.2020) (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ);

4) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.10.2016);

5) постановление Правительства Республики Хакасия от 17.07.2017 № 357 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» («Вестник Хакасии», № 50, 09.08.2017);

6) постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2014 № 219 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела на территории Республики Хакасия» («Вестник Хакасии», № 30, 22.05.2014);

7) приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 14.05.2019 № 147 «Об утверждении административного регламента Министерства культуры Республики Хакасия по осуществлению контроля «Организация и проведение контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия» и о признании утратившими силу отдельных приказов Министерства культуры Республики Хакасия» (с изменениями от 19.08.2019 № 188) («Хакасия», № 110 от 15.06.2019, № 175 от 13.09.2019).

В сфере музейного дела

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2020);

2) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», № 266, 30.12.2008; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.12.2020);

3) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (с последующими изменениями) («Российская газета», № 104, 04.06.1996);

4) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции приказа от 30.09.2016 № 620, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.10.2016);

5) постановление Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 251 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» («Вестник Хакасии», № 42, 31.05.2016);

6) постановление Правительства Республики Хакасия от 27.05.2016 № 252 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства культуры Республики Хакасия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» («Вестник Хакасии», № 42, 31.05.2016);

7) приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 19.06.2019 № 162 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством культуры Республики Хакасия государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации» («Хакасия», № 135, 19.07.2019).

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В сфере архивного дела

При формировании ежегодного плана проведения проверок осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля в части согласования единых дат проведения плановых проверок.

В сфере музейного дела

Взаимодействия с другими органами контроля не было.

д) Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Подведомственные министерству государственные учреждения не наделены функциями контроля в сфере архивного и музейного дела.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов для осуществления мероприятий по контролю в сфере архивного дела и музейного дела не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансирование исполнения функций по контролю в сфере архивного и музейного дела осуществляется в рамках бюджетных средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности министерства. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий не предусмотрено.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Исполнение функции по контролю в сфере архивного и музейного дела возложено на отдел культурного наследия и архивов министерства, состоящий из 4 штатных единиц. Проверки осуществляют 3 сотрудника. Штат отдела укомплектован полностью, вакансий нет. Отдел подчиняется заместителю министра – начальнику отдела культурного наследия и архивов.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники отдела имеют высшее образование. В 2020 году повышения квалификации сотрудников, осуществляющих мероприятия по контролю в сфере архивного и музейного дела, не было.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В сфере архивного дела

В отчетном году специалистом отдела по делам архивов проведено 2 плановых проверки. Средняя нагрузка на 1 работника составила 2 проверки.

В сфере музейного дела

В отчетном периоде году проверки не проводились.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в сфере архивного и музейного дела не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В сфере архивного дела

В рамках исполнения приказов Министерства культуры Республики Хакасия от 30.10.2019 № 238 «Об утверждении плана проведения плановых проверок органов государственной власти на 2020 год», от 24.09.2019 № 213 «Об утверждении плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2020 год» (в редакции приказов от 27.03.2020 № 79, от 22.04.2020 № 94) в 2020 году проведено 2 плановых проверки (в I полугодии – 2, во II полугодии – 0). План проверок на 2020 год выполнен не полностью в связи с ограничением проверочных мероприятий на основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации № ММ-П39-1861.

Выявлено 33 нарушения обязательных требований в сфере архивного дела, выдано 2 предписания. На должностных лиц составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по ст. 13.20 КоАП РФ. 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде предупреждений.

В сфере музейного дела

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки подконтрольных субъектов могут проводиться не чаще чем один раз в три года, в связи с чем в 2020 году проверок (плановых и внеплановых) в отношении подконтрольных субъектов на предмет соблюдения обязательных требований, установленных законодательством о музейной деятельности в Российской Федерации не проводилось.

Поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требований органов прокуратуры о проведении внеплановых проверок в министерство не поступало.

Общее количество юридических лиц, обеспечивающих соблюдение обязательных требований, установленных законодательством о музейной деятельности в Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства культуры Республики Хакасия составило – 2 юридических лица: ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова», ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник».

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

К мероприятиям по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Данные сведения не являются предметом проверок рассматриваемых видов контроля.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

При организации контрольной деятельности в сфере архивного дела и музейной деятельности риск-ориентированный подход не применялся, в связи с тем, что данные виды контроля отсутствуют в Перечне видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 05.11.2020).

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В рамках профилактики нарушения обязательных требований в сфере архивного дела проведены следующие мероприятия:

1) проведены 2 публичных мероприятия по обсуждению новых нормативных правовых актов:

- по внедрению Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержденного приказом Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 236, с детальным анализом произошедших изменений в сроках хранения типовых архивных документов,

- о реализации Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, утвержденных приказом Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24, и Федерального закона от 15.10.2020 № 341-ФЗ «О внесении изменений в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Материалы публичных обсуждений доступны с интернет-сайта министерства <https://culture19.ru/contents/211-publichnyie-obsujdeniya-pravoprimenitelnoy-praktiki.html>.

2) организована работа с муниципальными архивами по переработке номенклатур дел организаций-источников муниципального уровня в соответствии с новым Перечнем типовых управленческих архивных документов. Обеспечено согласование экспертно-проверочной комиссией Министерства культуры Республики Хакасия 162 (72%) номенклатур дел подконтрольных субъектов муниципального уровня;

3) организована работа по переработке положений об архивах и положений об экспертных комиссиях организаций источников-комплектования муниципальных архивов Хакасии (подконтрольных субъектов муниципального уровня) в соответствии с приказами Росархива от 11.04.2018 № 42 «Об утверждении примерного положения об архиве организации» и от 11.04.2018 № 43 «Об утверждении примерного положения об экспертной комиссии организации». Обеспечено согласование экспертно-проверочной комиссией Министерства культуры Республики Хакасия 74 положения об архивах

и 51 положение об экспертных комиссиях организаций источников-комплектования муниципальных архивов Хакасии;

4) в связи с принятием новых НПА актуализированы Перечень актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия, раздел «В помощь архивам и организациям» на сайте министерства <https://culture19.ru/contents/99-perechen-obyazatelnyih-trebovaniy.html>; в адреса государственного и муниципальных архивов Хакасии направлены официальные письма;

5) подготовлены обобщения практики осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Республики Хакасия <https://culture19.ru/contents/194-obobschenie-praktiki.html>;

6) начата организационная работа по обеспечению контроля за упорядочением личных дел несовершеннолетних подопечных (срок хранения 75 лет) в отделах опеки и попечительства управлений образования муниципальных районов и городов Республики Хакасия, в частности, в план проверок юридических лиц на 2021 год включено 4 управления образования муниципальных районов и городов Хакасии; при проверке проектов положений об архивах управлений образования, представленных на согласование ЭПК министерства, обеспечен контроль за внесением данного вида документации в раздел «Состав документов архива управления образования»; при проверке номенклатур дел управлений образования 6 муниципальных районов осуществлен контроль за наличием и составом дел в разделе по опеке и попечительству;

7) подготовлен приказ Министерства культуры Республики Хакасия от 20.04.2020 № 90 «Об утверждении Положения об экспертно-проверочной комиссии Министерства культуры Республики Хакасия» (Зарегистрировано в Минюсте Хакасии 19.05.2020 № 179) (переработано положение об ЭПК, обновлен состав экспертов, пересмотрены полномочия ЭПК в части обеспечения согласования номенклатур дел, положений об архивах и ЭК организаций муниципального уровня).

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований в сфере музейного дела проведены следующие мероприятия:

1) проведены 2 публичных мероприятия по обсуждению новых нормативных правовых актов:

- о реализации приказа Министерства культуры Российской Федерации от 19.12.2019 № 1923;

- по внедрению Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827.

Материалы публичных обсуждений доступны на интернет-сайте министерства: <https://culture19.ru/contents/267-publichnyie-obsujdeniya.html>.

2) проведен республиканский методический семинар «Новые формы работы в музее в условиях пандемии». В рамках семинара обсуждены вопросы осуществления научно-фондовой работы удаленно.

3) в связи с принятием новых НПА актуализирован Перечень актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного регионального контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на сайте министерства <https://culture19.ru/contents/107-perechen-aktov-i-ih-otdelnyih-chastey-polojeniy-soderjaschih-obyazatelnyie-trebovaniya.html>;

5) подготовлены обобщения практики осуществления государственного регионального контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Республики Хакасия <https://culture19.ru/contents/264-obobschenie-praktiki-muzey.html>.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами не проводились.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

Проверки субъектов малого предпринимательства не проводились

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В сфере архивного дела

По результатам проверочных мероприятий выдано 2 предписания (в I полугодии – 2, во II – 0), выявлено 33 нарушения (в I полугодии – 33, во II полугодии – 0).

На должностных лиц составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по ст. 13.20 КоАП РФ, 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде предупреждений.

В рамках контроля исполнения предписаний (за 2019 годы) получены ответы юридических лиц (администрации г. Абаза, ХГУ им. Н.Ф. Катанова) о проведении комплекса мероприятий по устранению нарушений

В сфере музейного дела

Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений не осуществлялись в связи с отсутствием оснований.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В сфере архивного дела

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере архивного дела являются 339 юридических лица, в том числе органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасии, государственный и муниципальные архивы Хакасии, организации, осуществляющие хранение (временное и постоянное), комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов на территории Республики Хакасия.

В связи с утверждением нового Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержденного приказом Росархива от 20.12.2019 № 236, (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2020 № 57449) (далее – Перечня) в республике организована и проведена масштабная работа, в том числе и методическая, по переработке номенклатур дел организаций-источников комплектования государственного и муниципальных архивов Хакасии.

В частности 12.03.2020 министерством культуры организовано публичное обсуждение Перечня с детальным анализом произошедших изменений в сроках хранения типовых архивных документов. Обсуждены порядок определения сроков хранения документов, виды сроков хранения, назначение перечня и порядок его применения.

В течение 2020 года специалистами министерства культуры, государственного и муниципальных архивов Хакасии, совместно с организациями-источниками комплектования, обеспечили приведение 243 номенклатур дел (в т.ч.: уровня комплектования гос.архива – 80 номенклатур дел (75%), уровня комплектования мун.архивов – 163 номенклатуры дел (71%)) в соответствие с новым Перечнем и подготовили их к согласованию ЭПК Министерства культуры Республики Хакасия. Результатом данной работы можно считать обеспечение соблюдения 74% подконтрольных субъектов обязательных требований, установленных: пунктами 2.2, 4.14-4.18 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830); приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2020 № 57449).

Кроме того, в целях обеспечения соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных пунктами 1.5, 4.8, 4.9 Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Минкультуры России от 31.03.2015 № 526 (Зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2015 № 38830) специалистами министерства культуры, государственного и муниципальных архивов Хакасии организована и проведена работа по переработке положений об архивах

и об экспертных комиссиях организаций источников-комплектования и приведение их в соответствие приказам Росархива от 11.04.2018 № 42 «Об утверждении примерного положения об архиве организации» и от 11.04.2018 № 43 «Об утверждении примерного положения об экспертной комиссии организации».

В результате данной работы в 2020 году экспертно-проверочной комиссией Министерства культуры Республики Хакасия согласовано 81 положение об архивах и 57 положение об экспертных комиссиях организаций-источников (в т.ч.: уровня государственного архива – 7 и 5, уровня муниципальных архивов – 74 и 52, соответственно).

В сфере музейного дела

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства культуры Республики Хакасия, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется сотрудниками министерства.

Регулярными профилактическими мероприятиями, проводимыми министерством, являются:

- разработка актуальной редакции административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, в целях приведения административного регламента в соответствие с изменениями действующего законодательства;

- поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

- проведение консультаций с представителями ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» (в том числе, рабочих совещаний, семинаров и т. п.).

- информирование ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» и ГАУК РХ «Хакасский республиканский национальный музей-заповедник» о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

Для разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, разрешения сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

Кроме того, консультативная помощь оказывается контрольно-надзорным органом как индивидуально (индивидуальные консультации), так и для неограниченного числа и (или) круга подконтрольных субъектов (общие консультации).

С целью повышения качества научно-фондовой работы Министерством культуры Республики Хакасия 25.11.2020 года в формате видеоконференцсвязи проведены публичные обсуждения правоприменительной практики по соблюдению законодательства в музейном деле.

В рамках мероприятия обсуждались Единые правила организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827. Единые правила определяют порядок организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций для музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Особое внимание было уделено нововведениям при организации учетно-хранительской деятельности музеев и работе музеев в реестре сделок Государственного каталога Музейного Фонда Российской Федерации при передаче музейных предметов во временное пользование. В ходе обсуждений слушателям был представлен опыт оформления документов и совершения сделки по временной выдаче предметов основного фонда. Участникам наглядно был продемонстрирован механизм создания черновика сделки и иные нюансы работы по ее осуществлению по средствам личного кабинета Государственного каталога Музейного Фонда Российской Федерации.

С целью повышения качества работы и снижения нарушений подконтрольными субъектами в области музейного дела 10.12.2020 года проведен Республиканский методический семинар «Новые формы работы в музее в условиях пандемии». В рамках семинара обсуждались вопросы осуществления научно-фондовой работы удаленно.

Кроме того, по рекомендациям Министерства культуры Республики Хакасия подконтрольными и околоконтрольными субъектами на регулярной основе принимается участие в вебинарах и семинарах-практикумах, проводимых Ассоциацией по безопасности объектов туристской индустрии «Безопасность туризма», где большое внимание уделяется деятельности музеев.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Результаты проверок недействительными не признавались, в судебном или ином порядке не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В сфере архивного дела

№ п/п	Показатели эффективности государственного контроля	2019 год	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года	2020 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в % общего количества запланированных)	100	28	0	25

	проверок)				
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	2,3	0,58	0	0,58
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	1
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в % общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % общего числа	0	0	0	0

	правонарушений, выявленных по итогам проверок)				
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	37,5	100	0	100
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	10	100	0	100
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об	0	100	0	100

	административных правонарушений)				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных	100	0	0	0

	штрафов (в %)				
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	10	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Результатами контрольной деятельности министерства в 2020 году можно считать: обеспечение соблюдения противопожарного режима в муниципальном архиве г. Абады и оснащение архива системами АУПС и АУП; обеспечение соблюдения противопожарного, температурно-влажностного, светового режимов в муниципальном архиве Аскизского района; оснащение муниципального архива Орджоникидзево района АУПС; значительное улучшение условий содержания архива в ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» (установка металлических дверей в архивохранилищах, проверка работоспособности АУПС, оснащение архива металлическими шкафами, исключение хранения документов на полу, заведение обязательных учетных документов, составление топографических указателей, организация достоверного учета документов в архиве, улучшение температурно-влажностного режима в хранилищах и организация систематического контроля за ним, соблюдение светового режима).

В сфере музейного дела

№ п/п	Показатели эффективности государственного контроля	2019 год	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года	2020 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в % общего количества запланированных проверок)	100	0	0	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации	0	0	0	0

	о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % общего числа проведенных проверок)				
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в % общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	50	0	0	0
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	0	0	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в % общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0

10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	100	0	0	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0	0	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0	0	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных	0	0	0	0

	предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)				
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	0	0	0	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В сфере архивного дела

В качестве проблем и предложений по совершенствованию осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации необходимо отметить следующее.

В настоящее время единственной нормой, обязывающей государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять полномочия по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации является статья 16 Федерального закона № 125-ФЗ. Ввиду отсутствия подзаконных актов, регламентирующих рассматриваемые правоотношения, федеральным законодательством не определен круг лиц в отношении которых должен осуществляться контроль в сфере архивного дела (только ли в отношении государственных, муниципальных архивов и организаций, хранящих документы Архивного фонда Российской Федерации (т.е. источников комплектования государственного и муниципальных архивов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации) или в отношении любых юридических лиц), также не установлены пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих контроль в сфере архивного дела.

В сфере музейного дела

Усиление контроля за соблюдением обязательных требований по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации позволит обеспечить сохранность, условия хранения музейных предметов и музейных коллекций и их учета.

Одной из главных задач в 2021 году является обеспечение реализации принятых нормативных правовых актов, создание эффективной системы правовых, организационных и документационных мер, обеспечивающих деятельность государства в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Министр культуры Республики Хакасия



С.А. Окольникова